

На основу члана 22. став 1. и члана 46. став 4. Покрајинске скупштинске одлуке о покрајинској управи („Службени лист АПВ”, број: 40/2012-пречишћен текст), овлашћено лице за вршење функције покрајинског секретара за пољопривреду, водопривреду и шумарство по овлашћењу председника Покрајинске владе број: 651/2014 од 04.07.2014. године доноси

## **ПРАВИЛНИК**

### **О УСЛОВИМА И НАЧИНУ КОРИШЋЕЊА ПОДСТИЦАЈНИХ СРЕДСТАВА ЗА ИЗРАДУ ЛОКАЛНИХ СТРАТЕГИЈА РУРАЛНОГ РАЗВОЈА ОСНОВАНИХ ПАРТНЕРСТАВА ЗА ТЕРИТОРИЈАЛНИ РУРАЛНИ РАЗВОЈ У 2014. ГОДИНИ НА ТЕРИТОРИЈИ АП ВОЈВОДИНЕ**

#### **СВРХА ПРАВИЛНИКА**

Правилником о условима и начину коришћења подстицајних средстава за израду локалних стратегија руралног развоја основаних партнерстава за територијални рурални развој у 2014. години (у даљем тексту: Правилник) се дефинишу услови и начин коришћења подстицајних средстава (у даљем тексту: подстицаји) за израду Локалних стратегија руралног развоја (ЛСРР) и формирање партнерстава за територијални рурални развој на територији АП Војводине (у даљем тексту: Партнерства).

Подстицаји ће служити за надокнаду трошкова партнерстава у току израде нацрта ЛСРР, која су организована у форми која је дефинисана Правилником. Израда ЛСРР је дефинисана у обрасцу Правилника, а пројектни задатак у Анексу 1 овог Правилника.

#### **– Очекивани резултати активности**

- Минимум 2 партнерства биће подржана у припреми локалне стратегије руралног развоја,
- Као резултат примене принципа „одоздо на горе“, у процесу развоја локалне развојне стратегије, јачаће се партнерства у одабраним територијама повећањем постојећег знања и експертизе у области локаног процеса планирања.
- Мулти секторски приступ на локалном нивоу утицаће на јачање партнерства између актера руралног развоја из различитих сектора (јавни, приватни и цивилни).
- Утицај на развој иновативних пројеката и иновативности у пракси планирања и имплементације руралног развоја уопште.
- Повећања ефикасности рада секретаријата кроз обезбеђење интерактивне везе са локалним руралним становништвом и другим носиоцима руралног развоја на локалу.
- Припрема локалних актера руралног развоја за квалитетније и свеобухватније коришћење претприступних фондова ЕУ за рурални развој, према принципима европског *LEADER* програма.

## **ПОДНОСИЛАЦ ПРИЈАВЕ**

Право на коришћење подстицаја, под условима утврђеним овим Правилником имају Нова партнерстава за територијални рурални развој- локалне акционе групе са територије АП Војводине.

Правни заступник партнерстава може бити регистровано удружење грађана и непрофитно друштво које има својство правног лица.

## **ОПШТИ УСЛОВИ ЗА КОРИШЋЕЊЕ ПОДСТИЦАЈА**

### **Потенцијални корисници средстава**

Регистрована удружења грађана, као и као и други облици непрофитних друштава које имају својство правног лица имају право на подстицај ако је:

1. Заступник партнерства регистрован у АПР;
2. Партнерство испуњава услове Конкурса.

### **Прихватљива територија**

Овим конкурсом су обухваћена рурална подручја у АП Војводини, осим градских насеља која су и административна седишта градова у складу са Законом о територијалној организацији Републике Србије.

Према овом Закону градови у АП Војводини су: Зрењанин, Суботица, Нови Сад, Панчево, Сомбор и Сремска Митровица.

Територија партнерства мора бити кохерентна, јасно дефинисана, географски континуирана и не сме се преклапати са територијом другог партнерства.

Пријавом мора бити дефинисана територија на којој живи између 5.000 и 150.000 становника.

## **НЕОПХОДНА ДОКУМЕНТАЦИЈА**

Подносилац пријаве је дужан да поднесе следећа документа:

1. Попуњена пријава са свим попуњеним пратећим прилозима;
2. Доказ о регистрацији подносиоца захтева-делегиране организације партнерства (оригиналан документ или оверена фотокопија);
3. Фотокопија личне карте одговорне особе заступника - координатора партнерства
4. Изјава подносиоца пријаве - представника партнерства (Прилог 1.);
5. Обезбеђена сагласност најмање 10 партнера из јавног, приватног и цивилног сектора, у форми Меморандума о разумевању (Прилог 2.)
6. Писмо о намерама представника општина (Прилог 3. ), (оригинал или оверена копија);

7. Изјава општине о подршци за територију партнерства (оригинал или оверена копија). (Прилогу 4.);
8. ЛСРР у форми дефинисаног обрасца који чини саставни део конкурса (Прилог 5.);
9. Образац за чланство у групи за планирање (Прилог 6);
10. Попуњен Образац о одобрењу ЛСРР -а (Прилог 7.) мора бити потписан минимално од стране просте већине чланова групе за планирање;
11. Анализа заинтересованих страна( на основу примера у Прилогу 8);
12. Одлука скупштине партнерства о именовању управног одбора;
13. Биографија заступника - координатора партнерства;
14. Потврде о учешћу партнера и „in kind“ учешће.

## **ПОСТУПАК СПРОВОЂЕЊА КОНКУРСА**

### **1. НАЧИН ПОДНОШЕЊА ПРИЈАВЕ НА КОНКУРС:**

Пријава на конкурс са осталом потребном документацијом у писаној форми и снимљеном електронском запису (у *WORD* и/ или *PDF* формату) подноси се закључно са **31.10.2014.** године.

Пријаве са потребном документацијом достављају се ПОШТОМ НА АДРЕСУ:

**Покрајински секретаријат за пољопривреду, водопривреду и шумарство, Булевар Михајла Пупина 16, 21000 Нови Сад, са знаком „К О Н К У Р С ЗА ДОДЕЛУ БЕСПОВРАТНИХ СРЕДСТАВА ЗА ПРИПРЕМУ ЛОКАЛНИХ СТРАТЕГИЈА РУРАЛНОГ РАЗВОЈА - ПРОГРАМ LEADER “.**

или лично на писарници покрајинских органа управе у згради Покрајинске владе, сваког радног дана од 9 до 14 часова

**Пријаве које се доставе након наведеног рока или, су послате путем факса или електронске поште, непотписане или неоверене неће се разматрати.**

### **2. НАЧИН ОЦЕЊИВАЊА ПРИЈАВА**

**Након затварања Конкурса, пристигле пријаве, које садрже неопходну документацију и које су испуниле све услове из Конкурса, биће оцењене.**

**Поступак оцењивања подразумева следеће активности:**

1. Формирање евалуационе комисије,
2. Провера да ли пријаве садрже сву потребну документацију,
3. Оцењивање пријава према критеријумима за евалуацију,
4. Израда финалне ранг листе.

Најбоље рангирана партнерстава, под условом да су остварила преко 50 бодова оствариће право на подстицајна средства из тачке 1.1. Конкурса.

Испуњеност услова за доделу подстицајних средства утврђује евалуциона комисија, коју образује Секретар, а на основу критеријума који се налазе у прилогу овог конкурса.

У оквиру овог конкурса подразумева се **јединствена листа критеријума** (Анекс 3.).

### **ЗАКЉУЧИВАЊЕ УГОВОРА СА ПАРТНЕРСТВИМА**

Након завршене фазе оцењивања, закључује се уговор између партнерстава и Секретаријата, којим се регулишу међусобна права и обавезе у вези са коришћењем подстицајних средства.

Максималан износ средства не може износити више од 500.000 РСД по сваком партнерству, у складу са приливом средства у буџет АП Војводине.

## АНЕКС 1.

### ОПИС ПРОЈЕКТНОГ ЗАДАТКА

У оквиру овог конкурса предвиђене је имплементација следећих активности :

#### Припремне активности које предходе апликацији партнерства на објављени конкурс

- **Препознавање и анимација локалних партнерства за територијални рурални развој**

Подносилац пријаве за коришћење подстицајних средстава дужан је да верификује све досадашње активности до објаве конкурса које су довеле до стварања партнерства и дефинисања територије доставом веродостојних извора верификације (записници, фотографије, извештаји, интерна документа, и сл).

За активности које ће бити организоване у периоду од објављивања Конкурса до тренутка апликације, подносилац пријаве је дужан да докаже процес анимације до тренутка предаје пријаве (белешке са састанака, записнике са састанака групе за планирање као и фотографије, аудио записе, и сл). За време трајања Конкурса, заступник партнерства биће у обавези даљег анимирања локалног партнерства и прикупљања средстава верификације.

- **Информисање, мотивисање и координација рада локалних заједница и локалних актера руралног развоја у формирању партнерства**

Извори верификације су потребни за промоцију, анимацију и консултације (ПАК) са локаним заинтересованим странама. У изради ЛСРР потребна је заступљеност јавног, приватног и цивилног сектора. У припрему ЛСРР требало би укључити што већи број различитих партнера, посебно водећи рачуна да се у процес укључе и удружења жена, млади, стари, мањине, и друге социјалне групе. Инструмент верификације али у исто време и користан алат је Анализа локалних заинтересованих страна (Прилог 8. Конкурсног обрасца). Анализа заинтересованих страна треба да буде свеобухватна и добро структурирана. Уколико је ПАК урађен и верификован само са неким групама у одређеним фазама, подносилац захтева добија мање бодова. План комуникације и анимације ПАК (Прилог 6. Конкурсног обрасца) је опциони документ који апликант може користити у процесу припреме ЛСРР. Процес анимације и комуникације, као и улоге кључних партнера јавног, приватног и цивилног сектора је потребно описати у ЛСРР. Уколико захтев буде позитивно оцењен, од подносиоца захтева се очекује даљи рад на информисању, мотивисању и координацији рада локалних заједница и партнера у време трајања Уговора.

- **Јачање административних капацитета партнерства**

Пре подношења пријаве, партнерство треба да усвоји следећу одлуку:

1. Одлука скупштине партнерства о именовању управног одбора,

У управном одбору партнерства учествују:

- са најмање 20%, представници јавног сектора: локалне самоуправе и представници осталих јавних институција којој припадају насеља из партнерства

- са најмање 51%, представници приватног сектора: приватна предузећа фирме, деоничарска друштва, задруге, предузетници) и цивилног сектора (грађани, удружења, фондације)

**Напомена:** Чланови управног одбора партнерства морају имати пребивалиште и/или бити регистровани и/или имати регистровану делатност на територији партнерства

- **Израда нацрта локалних стратегија руралног развоја**

Од подносиоца пријаве се очекује као важан део пројектног задатка да поднесе нацрт ЛСРР који ће се иницијално оцењивати. Нацрт ЛСРР треба да буде прилагођен територији партнерства, да има логичан редослед, да је компактан, квантификован и да може имати значајан утицај на регионалне и локалне развојне потребе.

Визија пружа кратку и јасну дефиницију развојних циљева територије и чини саставни део ЛСРР и налази се и на насловној страни ЛСРР.

Партнерство дефинише листу развојних приоритета и на транспарентни начин врши селекцију приоритета. Приоритети су одређени СМАРТ<sup>1</sup> циљевима за сваку категорију.

ЛСРР дефинише мере и активности које ће бити коришћене за решавање развојних приоритета.

Активности у изради ЛСРР морају бити дефинисане, оправдане и морају имати јасан извор верификације. Принцип иновације је потребно применити у креирању ЛСРР.

Логички оквир дефинише унутрашњу логику и показује како ће циљеви допринети решавању проблема и достићи дефинисане приоритетне развојне потребе.

ЛСРР треба да буде кохерентна са националним програмима руралног развоја, као и са другим регионалним или општинским развојним стратегијама релевантним за територију партнерства.

Пожељно је да предложена локална развојна стратегија доприноси достизању националних приоритета у области руралног развоја. На пример, мера која је везана за креирање нових радних места у руралним подручјима може бити значајна и за национални и за локални ниво.

Корисник средстава је дужан да изврши допуну ЛСРР у складу са примедбама и преопорукама евалуационе комисије и дефинише конкретне мере у складу са приоритетима. Разрада ЛСРР подразумева и дефинисање конкретних мера и пројеката у складу са приоритетима.

---

<sup>1</sup> СМАРТ- специфични, мерљиви, адекватни, релевантни и временски ограничени

**АНЕКС 2 : Становништво градова изузето из правилака**

Град	Укупно становника	Становника у административном седишту града
Зрењанин	123362	76511
Нови Сад	341625	231798
Панчево	123414	76203
Сомбор	85903	47623
Сремска Митровица	79940	37751
Суботица	141554	97910

**АНЕКС 3.****КРИТЕРИЈУМИ ЗА ОЦЕЊИВАЊЕ ПРИЈАВЕ****Табела 1. Збирна табела резултата оцењивања пријава**

<b>Главни критеријуми</b>	<b>Максималан број бодова</b>
Територија партнерства (Табела 2.)	<b>15</b>
Капацитет партнерства за припрему и спровођење локалне стратегије руралног развоја (Табела 3.)	<b>20</b>
Процес израде Локалне стратегије руралног развоја (Табела 4.)	<b>15</b>
Анализе развојних потреба и потенцијала територије партнерства (Табела 5.)	<b>15</b>
Квалитет ЛСРР (Табела 6.)	<b>20</b>
Утицај ЛСРР на рурални развој територије партнерства (Табела 7.)	<b>15</b>



Табела 2. Територија партнерства

Критеријум	Индикатор		Број бодова
Према степену развијености јединица локалних самоуправа <sup>2</sup>	Територија партнерства не обухвата територију која према степену развијености јединица локалних самоуправа спада у трећу групу или четврту групу		1
	На територија партнерства се налази једна од општина која према степену развијености јединица локалних самоуправа спада у трећу групу или четврту групу		2
	На територија партнерства се налази више од једне општине која према степену развијености јединица локалних самоуправа спада у трећу групу или четврту групу		3
Кохезија територије партнерства	Повезаност насеља на партнерској територији	Комуникација између насеља на територији партнерства не постоји или је лоша због природних баријера	0
		Постоји комуникација али постоје инфраструктурни проблеми	1
		Добра повезаност и комуникација између насеља укључених у партнерство	2
	Претходна сарадња између насеља као и ефекти претходне сарадње	Није постојала претходна сарадња	0
		Постојала је претходна сарадња без значајних ефеката	2
		Постојала је претходна сарадња са видљивим ефектима (заједнички реализовани пројекти-примери које могу да се документују)	4
Величина Територије (км <sup>2</sup> )	До 100 км <sup>2</sup>		1
	Од 100 км <sup>2</sup> до 200 км <sup>2</sup>		2
	Преко 200км <sup>2</sup>		3

<sup>2</sup> Уредба о утврђивању јединствене листе развијености региона и јединица локалне самоуправе за 2013. Годину .( "Службени гласник РС", бр. 62/13)

Укупан број становника на територији партнерства	5000 до 10000	1
	10000-30000	2
	Преко 30000	3

**Табела 3. Капацитет партнерства за припрему и спровођење локалне стратегије руралног развоја**

Евалуациони критеријуми	Индикатори	Опис индикатора	Бодови
Партнерство има довољно капацитета за организовање и израду ЛСРР	Партнерство је дефинисало статутом или неким другим актом ко чини скупштину <sup>3</sup> партнерства	Састав скупштине није дефинисан	0
		Састав скупштине је дефинисан	1
		Састав скупштине је дефинисан и чине га 30% жена, маљина и преставника социјално угрожених група	2
	Улога скупштине	Улога скупштине није дефинисана	0
		Улога скупштине је дефинисана	1
	Управни одбор (УО)	Управни одбор не постоји	0
		Управни одбор је формиран	1
	Улога управног одбора (УО)	Улога УО није дефинисана	0
		Улога УО је дефинисана	1
	Евалуациона комисија партнерства (ЕКП)	ЕКП није формирана	0
		ЕКП је формирана	1
	Дефиниција улоге ЕКП	Улога ЕКП није дефинисана	0
		Улога ЕКП је дефинисана	1
	Заступљеност жена у УО партнерства	Нису заступљене	0
		Заступљене су	1
	Заступљеност младих у УО партнерства	Нису заступљени	0
		Заступљени	1
	Број чланова у партнерству	Партнерство има до 10 чланова	0
		Партнерство има од 10 до 15 чланова	1

<sup>3</sup> Скупштину партнерства најчешће чине сви чланови партнерства

		Партнерство има више од 15 чланова	2
	Учешће партнера у финансирању рада партнерства	Партнери не учествују финансијски	0
		Партнери учествују финансијски	2
	Документа за потврду нематеријалног доприноса партнера	Потребни документи нису обезбеђени	0
		Потребни документи су обезбеђени	2
Капацитет партнерства за припрему и имплементацију ЛСРР	Дефиниција улога представника -координатора партнерства и административног особља	Улога ангажованих у партнерству није јасно дефинисана	0
		Улога ангажованих у партнерству је јасно дефинисана	1
	Искуство и образовање представника-координатора партнерства и административног особља	Представник - Координатор партнерства и административно особље немају адекватно образовање и искуство	0
		Представник - Координатор партнерства и административно особље имају адекватно образовање и искуство	2
Дефинисаност критеријума и процедура партнерства за избор пројеката	Дефинисаност процедура за оцену пријава пројеката	Процедуре нису дефинисане	0
		Процедуре су дефинисане	1
	Дефинисаност евалуационих критеријума за оцењивање различитих типова пројекта	Евалуациони критеријуми за пројекте нису дефинисани	0
		Евалуациони критеријуми за пројекте су дефинисани	1

Табела 4. Процес израде Локалне стратегије руралног развоја

Евалуациони критеријуми	Индикатори	Опис индикатора	Бодови
Квалитет процеса израде ЛСРР	Анализа заинтересованих страна на територији партнерства	Анализа заинтересованих страна није урађена	0
		Свеобухватна и добро структурирана анализа заинтересованих страна је урађена	2
	Промоција, анимација и консултације (П/А/К) са заинтересованим странама на територији партнерства	ПАК није објашњен	0
		ПАК је урађен и верификован само са неким групама заинтересованих страна у појединим фазама припреме ЛСРР	1
		Свеобухватна ПАК је урађена са локалним заинтересованим странама у свим фазама припреме ЛСРР и постоје одговарајући извори верификације	2
	Заступљеност јавног, приватног и цивилног сектора у припреми ЛСРР.	Сви сектори нису адекватно заступљен у партнерству	0
		Сви сектори су адекватно заступљен у партнерству	2
	Укљученост удружења или група жена у припреми ЛСРР	Укључености удружења/група жена није било	0
		Бар две формалне или неформалне групе жена су биле укључене у креирање нацрта ЛСРР-а	1
		Више од 3 формалне или неформалне групе жена су биле укључене у креирању нацрта ЛСРР	2
	Укљученост младих, старих, мањина, и угрожених социјалних група на територији партнерства у припреми ЛРСС	Укључености није било	0
		Бар једна социјална група је биле укључена	1
		Више од три групе су биле укључене	2

Мултисекторски принцип у Управном Одбору партнерства	Заступљеност јавног, приватног и цивилног сектора у управном одбору партнерства	До 51% чланова управног одбора су из приватног и цивилног сектора	0
		До 55% чланова управног одбора су из приватног и цивилног сектора	1
		Преко 55% чланова управног одбора су из приватног и цивилног сектора	2
		ЛСРР не садржи мере које промовишу иновације	0
		ЛСРР обухвата мере које: а) пружају подршку у умрежавању и сарадњи на проналажењу иновативних решења за нове и/или старе проблеме, или б) пружају подршку истраживању, развоју и увођењу нових технологија	3
Примена принципа иновативности у припреми ЛСРР	Иновативност у мерама ЛСРР		

Табела 5. Анализе развојних потреба и потенцијала територије партнерства

Евалуациони критеријуми	Индикатори	Опис индикатора	Бодови
Процена развојних потреба на територији партнерства	Друштвено- економски профил територије партнерства у ЛСРР	Друштвено- економски профил територије партнерства није представљен	0
		Друштвено- економски профил обухвата мали број тема/ индикатора и/или није релевантан за територију партнерства	1
		Друштвено-економски профил је делимично обрађен и релевантан је за територију партнерства	2
		Друштвено- економски профил је у потпуности обрађен, тачан, ажуриран, и релевантан за територију партнерства	3
	Квалитет статистичких података	Нема потврде извора података или процена поузданости	0
		Извори су верификовани, али не постоји процена поузданости	1
		Статистички подаци су ажурирани и поуздани, са наведеним извором	2
	Опис и анализа потреба становништва на територији партнерства	Нема описа потреба	0
		Потребе делимично / недовољно описане, али нису укључене у анализу	2
		Опис је добро структуриран и укључен у анализу	3
	Преглед развојних приоритета и циљева који обухватају територију партнерства	Не постоји преглед развојних приоритета и циљева	0
		Постоји преглед развојних приоритета и циљева	2
	Квалитет SWOT анализе	SWOT анализа не постоји	0
		SWOT анализа постоји али није свеобухватна	1
		SWOT анализа је свеобухватна, али није тематски структурирана	3

		SWOT анализа је свеобухватна, тематски структурирана и даје јасну слику о потребама територије партнерства	5
--	--	--	---

Табела 6. Квалитет ЛСРР

Евалуациони критеријуми /питања	Индикатори	Опис индикатора	Бодови
Структура и релевантност ЛСРР	Визија партнерства	Визија не постоји	0
		Визија пружа кратку и јасну дефиницију развојних циљева територије партнерства	2
	Листа развојних приоритета партнерства и транспарентност процеса селекције приоритета	Листа приоритета не постоји	0
		Листа приоритета постоји али није описан процес селекције	1
		Листа приоритета постоји и описан је процес селекције	3
	Дефиниција SMART циљев територије партнерства	Циљеви нису дефинисани по SMART методологији	0
		Неки циљеви су дефинисани, али нису по SMART методологији	1
		циљеви дефинисани по SMART методологији	3
	Акциони план са мерама и активностима које ће бити коришћене за сваки приоритет и њихова оправданост	Акциони план не постоји	0
		Акционим планом мере и активности су делимично дефинисане и оправдане	2
		Акционим планом су све мере и активности дефинисане и оправдане	4
	Повезаност потреба, визије, приоритета и циљева ЛСРР (Логички оквир)	Нема повезаности између потреба, визије, приоритета и циљева ЛСРР	1
		Некомплетно објашњење повезаности потреба, визије, приоритета и циљева ЛСРР	2

		Постоји комплетно објашњење повезаности потреба, визије, приоритета и циљева ЛСРР	3
	Повезаност ЛСРР са, националним програмима руралног развоја, и другим регионалним и/или општинским развојним стратегијама релевантним за територију партнерства	Није наведена није наведена веза са другим програмима/ стратегијама	0
		По са осталим постојећим програмима/ стратегијама је недовољно образложена	1
		Повезаност постоје са свим програмима/ стратегијама је добро образложена	2
	Пројектован износ финансијске подршке за потенцијалне пројекте партнерства	Нема квантификације мера	0
		Анализиран је мали број мера и предлога пројеката	1
		Већи део ефеката мера и финансијске анализе је квантификован	2
		Финансијска анализа резултата мера је комплетна	3

**Табела 7. Утицај ЛСРР на рурални развој територије партнерства**

Евалуациони критеријуми /питања	Индикатори	Опис индикатора	Бодови
Утицај предложених приоритета ЛСРР	Утицај предвиђених мера ЛСРР на креирање нових радних места на територији партнерства	У ЛСРР нема мере која подстиче предузетништво и запошљавање	0
		У ЛСРР већина мера подстиче предузетништво и запошљавање	5
		У ЛСРР већина мера подстиче предузетништво и запошљавање маргинализованих група	8
	Утицај предвиђених мера ЛСРР на заштиту животне средине и очување природних ресурса	У ЛСРР није објашњен утицај мера на животну средину	0
		У ЛСРР за већину предвиђених мера је објашњен позитиван ефекат на заштиту животне средине и очување природних ресурса	7